**Пояснительная записка к Отчету о результатах мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области за 2020 год**

23 июня 2021 года

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области, за 2020 год проведен в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденным приказом финансового управления администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 17.09.2020 №64 (далее – Порядок), в целях реализации полномочий, предусмотренных частью 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении мониторинга анализировались и оценивались результаты выполнения главными администраторами процедур и операций по планированию и исполнению городского бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, необходимых для исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Мониторинг проводился по 10 главным администраторам (как получателям бюджетных средств, то есть без учета сведений о подведомственных главному администратору получателях бюджетных средств), указанным в ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

В целях расчета показателей качества финансового менеджмента при проведении мониторинга за 2020 год финансовым управлением использовались сведения, представленные в соответствии с пунктом 7 Порядка, данные отчета об исполнении городского бюджета, данные бюджетной отчетности, представляемой в финансовое управление главными администраторами.

Отчет о результатах мониторинга содержит следующие сведения:

а) значения итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора средств городского бюджета и всех показателей, используемых для ее расчета;

б) целевые значения показателей качества финансового менеджмента;

в) настоящая пояснительная записка.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента главных администраторов рассчитывалась по четырем направлениям показателей качества финансового менеджмента:

1) качество управления расходами бюджета (вес 0,5);

2) качество управления доходами бюджета (вес 0,2);

3) качество ведения учета и составления бюджетной отчетности (вес 0,2);

5) качество управления активами (вес 0,1).

Целевые значения показателей качества финансового менеджмента главного администратора по каждому направлению принимались равными 75%.

**Показатели качества управления расходами бюджета** рассчитывались с учетом наличия (отсутствия) у главного администратора в решении о городском бюджете на 2020 финансовый год и на плановый период 2021-2022 годов бюджетных ассигнований по соответствующим группам видов расходов:

- на финансовое обеспечение деятельности главного администратора (за исключением расходов на возмещение вреда);

- на социальное обеспечение и иные выплаты населению;

- на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности;

- на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность);

- на исполнение судебных актов.

При мониторинге не учитывались расходы на проведение муниципальных выборов депутатов Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области в сентября 2020 года (главный администратор – Территориальная избирательная комиссия ЗАТО город Радужный).

В группе показателей качества управления расходами бюджета рассчитаны 15 дисквалифицирующих показателя, отражающих наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявляемых Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, органами внутреннего муниципального финансового контроля по результатам проведения контрольно-аналитических мероприятий в отношении финансово-хозяйственной деятельности главных администраторов, 26 показателей операционной эффективности, в том числе отражающих качество исполнения предписаний Счетной палаты Российской Федерации, Федерального казначейства и органов внутреннего муниципального финансового контроля по состоянию на 1 января 2020 года).

В результате анализа соотношения кассового исполнения расходов и доведенных лимитов бюджетных обязательств в отчетном периоде установлено, что по всем главным администраторам доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены полностью. Среди главных администраторов минимальный процент исполнения расходов бюджета составил 97,99% (муниципальное казённое учреждение «Дорожник» ЗАТО г.Радужный Владимирской области), максимальный – 99,99% (муниципальное казенное учреждение «Комитет по культуре и спорту» ЗАТО г. Радужный Владимирской области) при уровне исполнения расходов бюджета в целом 98,79%. Эти данные свидетельствуют об удовлетворительном качестве исполнения расходов городского бюджета в 2020 году.

Равномерность расходования средств бюджета в целом главными администраторами обеспечена – объем кассовых расходов в 4 квартале отчетного года превышает средний объем кассовых расходов за 1-3 квартал отчетного года на 19,46% (максимально допустимое значение данного показателя установлено на уровне 30%). Однако следует отметить, что главным администраторам при исполнении бюджета города по расходам следует обратить особое внимание на обеспечение равномерности расходования средств городского бюджета, а также принять меры, направленные на повышение качества контроля за равномерностью исполнения расходов бюджета.

Анализ в разрезе групп видов расходов также не показал значительных отклонений фактических показателей исполнения расходов городского бюджета от плановых (минимальный процент исполнения расходов зафиксирован в группе расходов бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 97,52%, максимальный в группе расходов бюджета на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 100%). В группе расходов бюджета на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отмечено значительное отклонение показателя равномерности расходования средств бюджета – расходы, осуществленные в 4 квартале отчетного года, превышают средний объем кассовых расходов за 1-3 квартал отчетного года более, чем на 30%. Анализ показателей качества управления расходами бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность) выявил недостатки правового обеспечения, не позволяющие обеспечить качественный мониторинг деятельности подведомственных главным администраторам бюджетных учреждений.

Отдельно следует отметить отсутствие просроченной кредиторской и дебиторской задолженности по расходам бюджета на начало и конец отчетного года, как фактор, положительно характеризующий качество управления расходами.

Максимальная оценка качества управления расходами бюджета – 99,95% (Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области), минимальная – 94,50% (муниципальное казённое учреждение «Городской комитет муниципального хозяйства ЗАТО г. Радужный Владимирской области»). Средняя оценка составляет 97,54%, что выше целевого значения, установленного в размере 75%.

**Показатели качества управления доходами** **бюджета** рассчитаны исходя из сведений (при наличии) по группам источников доходов 100 «Налоговые и неналоговые доходы» (108, 111, 113, 114, 116), указанные в бюджетной отчетности об исполнении городского бюджета.

В целом отмечен высокий уровень качество планирования главными распорядителями поступлений доходов в бюджет города – по итогам 2020 года фактическое поступление рассматриваемых при мониторинге доходов составило 100,69%.

Однако при этом отмечен факт наличия дебиторской задолженности по доходам на 31.12.2020, объем которой превышает 20% кассового поступления доходов, что говорит о накоплении значительного объема денежных средств, не перечисленных в доход бюджета по установленным основаниям в течение отчетного периода.

Нельзя не отметить рост просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 8% как фактор, негативно характеризующий качество управления доходами. Таким образом, главным администраторам необходимо обратить особое внимание на повышение качества контроля за процедурами, связанными с управлением дебиторской задолженностью по платежам в бюджет.

Максимальная оценка качества управления доходами бюджета – 100% (управление образования администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области), минимальная – 69,55% (муниципальное казённое учреждение «Управление административными зданиями ЗАТО г.Радужный Владимирской области», отклонение от целевого значения оценки -7,27%). Средняя оценка составляет 88,01%, что выше целевого значения, установленного в размере 75%.

**По показателям качества ведения учета и составления бюджетной отчетности** все главные администраторы получили максимальную оценку 100% ввиду отсутствия установленных фактов искажений показателей бюджетной отчетности, а также зафиксированных органами финансового контроля нарушений порядка формирования и представления сводной бюджетной отчетности, порядка проведения инвентаризации активов и обязательств.

Средняя оценка **показателей качества управления активами** составляет 98,00% (максимальная оценка – 100% (9 главных администраторов), минимальная – 80% (Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области)).

Среднее значение **итоговой оценки** **качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами**, составило 97,04%, что выше целевого значения, установленного в размере 75%.

В ходе мониторинга установлено, что у всех главных администраторов по каждому направлению показатели качества финансового менеджмента, значения оценок которых ниже целевого значения более чем на 25%, отсутствуют.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 31.12.2020 выстроен рейтинг главных администраторов по уровню оценки качества финансового менеджмента, представленный в таблице 1.

Таблица 1

| Код и наименование главного администратора | Итоговая оценка |
| --- | --- |
| 792 | Финансовое управление администрации закрытого административно-территориального образования город Радужный Владимирской области  | 99,52 |
| 720 | Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО г.Радужный Владимирской области  | 99,18 |
| 735 | Муниципальное казённое учреждение «Дорожник» ЗАТО г.Радужный Владимирской области | 98,89 |
| 750 | Муниципальное казённое учреждение «Комитет по культуре и спорту» ЗАТО г.Радужный Владимирской области | 98,01 |
| 702 | Администрация закрытого административно-территориального образования город Радужный Владимирской области  | 97,70 |
| 701 | Совет народных депутатов закрытого административно-территориального образования город Радужный Владимирской области  | 97,52 |
| 770 | Управление образования администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области | 97,27 |
| 733 | Муниципальное казённое учреждение «Городской комитет муниципального хозяйства ЗАТО г.Радужный Владимирской области» | 95,82 |
| 767 | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области | 93,83 |
| 734 | Муниципальное казённое учреждение «Управление административными зданиями ЗАТО г.Радужный Владимирской области» | 92,61 |

Распределение итоговых оценок качества финансового менеджмента главных администраторов в увязке с целевым и средним значением итоговой оценки качества финансового менеджмента представлено на рисунке 1.

735

792

770

767

750

734

733

720

702

701

Рисунок 1

Заместитель главы администрации города

по финансам и экономике,

начальник финансового управления О.М. Горшкова