Приложение № 2

к постановлению администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области

от 11.10.2019 № 1362

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики городского округа ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации города в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020-2022 годы

Целями основных направлений бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, определение основных условий, используемых при составлении проекта бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году.

В бюджетном цикле 2020-2022 годов реализация бюджетной политики будет осуществляться с учетом особенностей, предусмотренных соглашениями, заключенными:

- между муниципальным образованием, Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Владимирской области о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Владимирской области для предоставления бюджету городского округа ЗАТО г.Радужный Владимирской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования;

- между администрацией ЗАТО г.Радужный Владимирской области и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального образования ЗАТО г.Радужный Владимирской области и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области и осуществлению контроля за их исполнением.

В соответствии с условиями заключенных соглашений городской округ ЗАТО г.Радужный Владимирской области не вправе устанавливать расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства муниципального образования должны приниматься исключительно по полномочиям городского округа.

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Основным инструментом реализации указанных целей стали национальные проекты (программы), реализуемые с учетом накопленного опыта организации проектной деятельности в органах исполнительной власти.

Необходимость достижения приоритетов и целей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде остается развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы должны разрабатываться в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы. Необходимо обеспечить качественную интеграцию национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, и муниципальных программ с учетом применения проектных принципов управления. Муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом как реализации проектной составляющей, так и организации текущей (процессной) деятельности, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В качестве одного из инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, поиск внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов будет продолжена работа по оптимизации расходов бюджета муниципального образования в соответствии с утвержденной Программой. В случае внесения изменений в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения, в части внедрения комплексного механизма обзора бюджетных расходов, будут приняты соответствующие меры по организации использования данного механизма при формировании и исполнении бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области.

На территории Владимирской области планируется к внедрению система управления налоговыми расходами (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ) с дальнейшей ее интеграцией в бюджетный процесс.

С 01 января 2019 года в рамках государственной программы Владимирской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Владимирской области» осуществляется поддержка развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях через стимулирование доходов местных бюджетов за счет самообложения граждан и добровольных пожертвований. Для внедрения механизма инициативного бюджетирования необходимы готовность органов местного самоуправления к использованию возможностей инициативного бюджетирования, доступность и полнота информации о местном бюджете, вовлеченность граждан в бюджетный процесс в муниципалитете и ответственность обеих сторон за принимаемые решения. В 2019 году муниципальное образование ЗАТО г.Радужный Владимирской области в такой поддержке не участвовало.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

* расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств;
* введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита;
* распространение применения механизма казначейского сопровождения;
* обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

На уровне субъекта Российской Федерации продолжится совершенствование финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями.Проектом федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1 чтении, предусмотрен целый ряд изменений в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, включая возможность передачи части транспортного налога с физических лиц в муниципальные дорожные фонды. Изменения потребуют внесения изменений в действующий Закон области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области». И это напрямую коснется взаимоотношений муниципального образования с областью.

2. Направления бюджетных расходов

Приоритетными направлениями в сфере расходов городского бюджета, исходя из Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, являются:

демография;

образование;

жилье и городская среда;

безопасные и качественные автомобильные дороги;

поддержка занятости;

культура.

В 2019 году муниципальное образование задействовано в реализации трёх национальных проектов, предполагающих финансовое участие муниципального образования, – «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть»); «Демография» (федеральный проект «Спорт – норма жизни»); «Жилье и городская среда» (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»).

Конкретные целевые показатели достижения результатов национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, и обеспечивающие их выполнение мероприятий на 2020-2022 годы, будут отражены в соответствующих муниципальных программах городского округа. Расходы бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области на реализацию национальных проектов в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов будут определены после доведения параметров соответствующих межбюджетных трансфертов, поскольку большая часть расходов финансируется за счет вышестоящих бюджетов.

Реализация бюджетной политики в сфере образования в 2020-2022 годах должна быть направлена на обеспечение основной задачи отрасли образования – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций; предоставление качественного образования для детей и подростков независимо от состояния их здоровья и социального статуса.

Важнейшим инструментом региональной поддержки являются субвенции на осуществление переданных полномочий в области дошкольного и школьного образования.

С учетом финансовой поддержки из областного бюджета в муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах будут реализованы условия для раннего развития детей в возрасте до трех лет, продолжиться внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс. В целях повышения качества исполнения органами местного самоуправления возложенных на них федеральным законодательством полномочий по организации предоставления бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях, планируется, что средства из областного бюджета на эти цели будут предоставляться в виде единой субвенции на реализацию общеобразовательных программ дошкольного и общего образования.

Продолжится реализация мероприятий по развитию материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе и с возможным привлечением средств областного бюджета. Для обеспечения непрерывного качественного образовательного процесса в городском бюджете традиционно предусматриваются средства для проведения ремонтных работ образовательных учреждений города.

Для повышения доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, а также по обеспечению условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, предполагается получение средств из областного бюджета.

В городе функционируют 3 детских сада, что позволяет обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в соответствии с требованиями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Безусловным приоритетом в отрасли образования является исполнение указов Президента Российской Федерации по сохранению кадрового потенциала педагогов, а именно по повышению заработной платы педагогических работников учреждений образования и обеспечению уровня заработной платы педагогов не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону. Должны сохраниться все предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования.

Продолжится поддержка талантливых и одаренных детей и молодежи в виде денежных поощрений учащихся.

Как и в предыдущие годы в целях обеспечения здоровья и отдыха детей и подростков в каникулярное время планируется обеспечение их путёвками в городские лагеря, функционирующие на базе образовательных организаций города, загородные оздоровительные лагеря.

Продолжится работа по повышению качества дополнительного образования детей в учреждениях дополнительного образования, формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанная на принципах справедливости, всеобщности и направленная на самоопределение и профессиональную ориентацию учащихся.

В сфере физической культуры и спорта главным приоритетом остается создание для всех слоев населения возможностей для занятий физической культурой и спортом, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и создание условий для подготовки спортсменов, представляющих город и Владимирскую область на соревнованиях различного уровня.

В 2020-2022 годах продолжится дальнейшее совершенствование системы спорта высших достижений, включая подготовку спортсменов по олимпийским видам спорта.

Планируется реализация мероприятий по поэтапному доведению уровня финансового обеспечения программ по спортивной подготовке в детско-юношеской спортивной школе города в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским видам спорта. Предполагается, что на эти цели в бюджете Владимирской области буду выделены ассигнования на софинансирование этих мероприятий на муниципальном уровне.

Для поддержания нормативного состояния объектов физической культуры и спорта необходимо обеспечить проведение их плановых текущих ремонтов.

В сфере культуры приоритетным направлением расходов является укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей.

Для организации деятельности учреждений культуры предусматриваются мероприятия по обеспечению их функционирования и развития, в том числе по проведению ремонтных работ для поддержания в нормативном состоянии учреждений культуры города. Продолжится укрепление материально-технической базы таких учреждений, проведение значимых для города культурных мероприятий.

Мероприятия, планируемые к проведению в области культуры, будут направлены на развитие образования в области культуры, расширение возможностей для участия всех групп населения в массовых культурных городских событиях, конечной целью которых является укрепление гражданского единства, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие.

В сфере поддержки реального сектора экономики на предстоящий период приоритетом является реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также мероприятий по формированию комфортной городской среды, в том числе проведению ремонтов дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города.

В результате реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» планируется достичь следующих показателей:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

- повышение безопасности автомобильных дорог общего пользования местного значения (снижение количества случаев дорожно-транспортных происшествий).

В планируемом периоде в ходе выполнения регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги Владимирской области» должны быть отремонтированы автомобильные дороги местного значения, относящиеся к Владимирской городской агломерации и расположенные на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

На создание сети безопасных и качественных автомобильных дорог (содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего ремонта, обеспечение сохранности существующей дорожной сети) направляются средства муниципального дорожного фонда, созданного решением Совета народных депутатов ЗАТО г.Радужный Владимирской области от 07 октября 2013 года № 16/86. Планирование расходов фонда осуществляется с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с утвержденным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования ЗАТО г.Радужный Владимирской области.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения планируются в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом в городском сообщении, в том числе оказания адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Для достижения национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204, бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства должна быть направлена на:

- создание условий для повышения доступности жилья для населения;

- повышение комфортности городской среды;

- реализацию механизмов привлечения и прямого участия граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Средства бюджета на создание возможностей для обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан планируется направить как на предоставление социального жилья для малоимущих граждан и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, так и на выплаты субсидий различным категориям, в том числе молодым семьям, многодетным семьям, ветеранам войны и боевых действии и т.п.

Продолжится обновление городской среды с использованием современных архитектурных решений, работа по благоустройству территории города.

Необходимо продолжить обустройство коммунальной и транспортной инфраструктурой участков, предоставленных под жилищное строительство семьям, имеющим трех и более детей.

На повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов будут направлены мероприятия по реализации проектов и технологий энергосбережения.

В целях улучшения состояния многоквартирных домов и повышения комфортности проживания граждан в них во Владимирской области продолжится реализация региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, предусматривающей ремонт общего имущества в многоквартирных домах города. В силу действующего законодательства необходимо предусмотреть в бюджете города ассигнования на перечисление взносов на ремонт многоквартирных домов в отношении муниципального жилищного фонда.

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития города, объектах, строительство которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения и бюджетные инвестиции на 2020-2022 годы будут осуществляться исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство, разработанных и утвержденных графиков работ по результатам конкурсных процедур по отбору исполнителей.

Одной из главных проблем во Владимирской области в области охраны окружающей среды признана реорганизация системы управления отходами, внедрение принципа разделения отходов и строительство новой инфраструктуры по их переработке и вовлечению во вторичный оборот.

В планируемом периоде в целях организации размещения твердых бытовых отходов продолжится финансирование содержания и рекультивации полигона твердых бытовых отходов ЗАТО г.Радужный Владимирской области.

В области **государственного управления** бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного Правительством Российской Федерации норматива расходов на содержание органов государственной власти области. С этой целью - исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов областного бюджета на государственное управление. Не допускать увеличения штатной численности государственных гражданских служащих и работников органов государственной власти области. Дополнительно возложенные функции и полномочия - исполнять на основе перераспределения штатной численности государственных гражданских служащих и работников между органами государственной власти области;

- оптимизация деятельности органов государственной власти области, исключение дублирования функций и полномочий, централизация обеспечивающих функций;

- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов государственной власти области;

В целях повышения качества предоставления населению области государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ в трехлетнем периоде должна быть завершена централизация муниципальных МФЦ на областном уровне. Ожидается, что к 01 января 2020 года произойдет передача полномочий по предоставлению государственных и муниципальных услуг филиалу государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Владимирской области» в ЗАТО г.Радужный Владимирской области и будут проведены мероприятия по ликвидации муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» ЗАТО г.Радужный Владимирской области.

В целях обеспечения безопасности населения и территории города, комплексной безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции урбанизации будут предусмотрены финансовые мероприятия по развитию и совершенствованию Единой дежурной диспетчерской службы и аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг и предупреждение возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем  различных организаций (дежурных, диспетчерских, муниципальных служб) с обеспечением их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере занятости населения направлена на содействие трудоустройству граждан.

В этой сфере за счет средств городского бюджета организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в летний период.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2020-2022 годы

Основой для формирования расходов областного бюджета является реестр действующих расходных обязательств ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2020-2022 годы, связанных с решением вопросом, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

Безвозмездные поступления в городской бюджет на 2020-2021 годы планируется включать в доходы и расходы городского бюджета в соответствии с показателями областного бюджета на 2019-2021 годы, на 2022 год – по предложениям главных администраторов доходов городского бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2020-2021 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств городского бюджета и соответствующего объемам, утвержденным решением Совета народных депутатов ЗАТО г.Радужный Владимирской области от 10 декабря 2018 года № 19/101 «Об утверждении бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

Объемы на 2022 год приняты с учетом:

- сохранения длящихся расходных обязательств города на уровне объемов бюджетных ассигнований 2021 года;

- исключения прекращающихся расходных обязательств города ограниченного срока действия;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми и действующими в 2019 году.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений образования и культуры является обеспечение сохранения целевых показателей «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств определяются главными распорядителями в пределах объема действующих расходных обязательств за счет их сокращения или отмены;

4) в рамках принимаемых обязательств предусмотрены зарезервированные средства:

- на увеличение бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- на участие муниципального образования в государственных программах Российской Федерации, Владимирской области, федеральных, национальных и региональных проектах;

- на формирование резервного фонда администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области в соответствии с Положением о порядке формирования и расходования средств резервного фонда администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области;

- на увеличение бюджетных ассигнований по обоснованным предложениям главных распорядителей.

Зарезервированные средства будут включены в проект городского бюджета на 2020-2022 годы в случае увеличения прогноза налоговых и неналоговых доходов и увеличения объема дотаций из областного бюджета;

5) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г.Радужный Владимирской области в составе расходов городского бюджета должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2021 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2022 году - не менее 5% от общего объема расходов 2022 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

6) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из бюджета Владимирской области и перераспределен между главными распорядителями средств городского бюджета в случае изменения их функций и полномочий.

Главным распорядителям средств городского бюджета при подготовке проектировок городского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов необходимо:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий муниципального образования ЗАТО г.Радужный Владимирской области исходя из необходимости достижения целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

2) подготовить для утверждения изменения ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с не исполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

3) распределять бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2020 года;

4) принять меры по подготовке в 2019 году необходимой конкурсной документации по расходам инвестиционного характера, в том числе осуществляемым в рамках национальных проектов, для заключения контрактов в первом квартале 2020 года;

5) учесть заключение Счетной палаты области по отчету об исполнении городского бюджета за 2018 год и заключение департамента финансов и бюджетной политики администрации Владимирской области по проекту решения об утверждении городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

При формирования бюджетных проектировок на 2020-2022 годы необходимо принять меры по обеспечению сбалансированности бюджета города с целью недопущения увеличения объема дефицита бюджета города.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель главы администрации города по финансам и экономике, начальник финансового управления администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области | О.М. Горшкова |