

Новая редакция муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы»

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	«Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы»
Основание для разработки программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 313-р «О государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.2013 г. № 1077 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений во Владимирской области на 2013-2015 годы»
Заказчик, руководитель программы	Администрация ЗАТО г.Радужный
Исполнитель программы	Администрация ЗАТО г.Радужный, административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, УФСБ, ОГИБДД ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, отдел опеки и попечительства, управление образования администрации ЗАТО г.Радужный, МКУ «ГКМХ», МКУ «Комитет по культуре и спорту»
Цель и задачи программы	Цели программы: -совершенствование системы профилактики правонарушений; -комплексное обеспечение правопорядка; - профилактика злоупотребления алкоголем и наркомании среди населения. Задачи программы: -обеспечение безопасных условий жизнедеятельности на территории ЗАТО г.Радужный; -снижение общего уровня употребления алкогольной продукции; -профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи; -материально-техническое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений; -совершенствование системы обучения правилам безопасного поведения на улицах и дорогах; -совершенствование профилактической работы и агитации безопасности дорожного движения; -совершенствование организации движения транспорта и пешеходов; - дальнейшее совершенствование межведомственной системы противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании среди различных групп населения, прежде всего детей и подростков; - формирование негативного общественного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, обстановки нетерпимости к распространителям наркотических и психотропных веществ на основе социально ориентированной информационной интервенции; - совершенствование нормативно-правовой базы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками, антинаркотической и антиалкогольной пропаганды; - минимизация доступа молодежи к наркотическим средствам; -снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Целевые показатели и индикаторы	<ul style="list-style-type: none"> -общее количество зарегистрированных преступлений на территории ЗАТО г.Радужный; -количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии; -удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; -число преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах; -количество ДТП, зарегистрированных на территории ЗАТО г.Радужный; - снижение количества административных правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в том числе среди несовершеннолетних.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Сроки реализации программы: 2014-2016 годы, программа реализуется в один этап. Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы» реализуется на основе следующих подпрограмм:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подпрограмма «Комплексные меры профилактики правонарушений в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы» (Приложение № 1). 2. Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы» (Приложение № 2). 3. Подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы» (Приложение № 3). 4. Подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма населения на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы» (Приложение № 4).
Объемы и источники финансирования программы	<p>Объем финансирования программы за счет собственных доходов: 1782,3 тыс. руб., в том числе субсидий из областного бюджета – 1346,3 тыс. руб., других собственных доходов – 436,0 тыс. руб.</p> <p>2014 г. – 959,3 тыс. руб. 2015 г. – 688,0 тыс. руб. 2016 г. – 135,0 тыс. руб.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> -оздоровить обстановку на улицах и в других общественных местах; -улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи; -усилить предупредительно-профилактическую работу по месту жительства граждан; - снизить количество преступлений и административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения; - снизить общий уровень потребления населением алкогольной продукции; -снизить процент аварийности на дорогах; -совершенствовать политику в работе с участниками дорожного движения и организацию дорожного движения; -повысить безопасность условий движения на автомобильных дорогах; - ужесточить контроль над развитием наркоситуации в городе; - проводить профилактические мероприятия просветительской и пропагандистской направленности (не менее 8 мероприятий в год).
Контроль за исполнением программы	Администрация ЗАТО г.Радужный

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Необходимость разработки настоящей Программы вызвана необходимостью дальнейшей стабилизации, снижения уровня аварийности и криминогенной обстановки на территории г. Радужного, которая продолжает оказывать негативное влияние на социально-экономическое развитие города, повышения эффективности системы обеспечения безопасности дорожного движения, системы профилактики наркомании и алкоголизма.

Реализация большинства мероприятий предыдущих программ, укрепление взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов, участие в профилактике правонарушений учреждений социальной сферы позволили приостановить рост правонарушений. Вместе с тем, достигнутые позитивные изменения не приобрели устойчивый и повсеместный характер.

В то же время, не достигнуто заметного улучшения в борьбе с преступными посягательствами на личное имущество граждан, кражами из квартир, жилых домов, дач и гаражей. Нуждается в совершенствовании система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, ранее судимых, лиц без определенного места жительства и занятий, пресечения наркомании, алкоголизма и их социальных последствий. Сложной остается криминогенная обстановка на улицах и в других общественных местах.

На территории ЗАТО не в полной мере реализуются полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения законности, общественного порядка, защиты прав и свобод граждан. К участию в этой работе недостаточно привлекается население, отрядов содействия полиции, опорных пунктов правопорядка и советов профилактики правонарушений.

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом, в последнее время приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Сложная обстановка с аварийностью объясняется многими причинами:

- постоянно возрастающая мобильность населения;
- уменьшение перевозок общественным транспортом и увеличение перевозок личным транспортом;
- диспропорция между увеличением количества автомобилей и протяженностью дорожно-уличной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки.

Следствием этих причин являются: ухудшение условий дорожного движения, нарушение экологической обстановки, рост дорожно-транспортных происшествий.

Решение задач укрепления правопорядка и обеспечения безопасности дорожного движения на территории ЗАТО требует комплексного подхода, создания эффективного механизма противодействия криминальной среде, объединения усилий органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных и контролирующих структур, использования возможностей общественных объединений и граждан.

Это обуславливает необходимость разработки и принятия комплекса мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности, придание системного характера этой работе, с учетом накопленного опыта, специфики территории, ведомственных и межведомственных интересов.

В настоящее время в ЗАТО г. Радужный, так же как и во всей области, складывается напряженная ситуация в плане роста потребления населением, и особенно несовершеннолетними, спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, что неминуемо ведет к росту наркологической заболеваемости.

Поскольку наблюдение и лечение в государственных наркологических учреждениях имеет ряд неблагоприятных для социальной адаптации больных последствий (ограничение возможности выбора профессии и работы, из-за обширного перечня противопоказаний для осуществления отдельных видов трудовой деятельности у лиц страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией) и осуществляется, в соответствии с законодательством РФ исключительно добровольно, то большинство лиц, имеющих расстройства наркологического профиля, за медицинской помощью не обращаются. В связи с этим наиболее приемлемым и эффективным способом борьбы с наркоманией, алкоголизмом и токсикоманией является просветительская

работа в учебных заведениях, социально неблагополучных семьях, имеющих в своем составе наркологических больных.

Увеличение масштабов проблемы отчасти связано с дефицитом знаний несовершеннолетних относительно последствий злоупотребления спиртным, употребления наркотических и токсических веществ. Проводимая в предыдущие годы профработа выявила значительные проблемы в знаниях о данной проблеме и зачастую неправильные представления о здоровом образе жизни, что, несомненно, свидетельствует о необходимости усиления профилактической работы среди населения в первую очередь среди несовершеннолетних.

Прямые и косвенные экономические потери от алкоголизации и наркотизации населения наносят ощутимый вред социально-экономическому развитию страны. К экономическим потерям относятся повышенный уровень смертности, сокращение продолжительности здоровой жизни, утрата трудоспособности, снижение производительности труда, затраты на лечение заболеваний, связанных с потреблением алкогольной продукции и наркотиков, социальные выплаты государства инвалидам, сиротам, ущерб от пожаров, дорожно-транспортных происшествий, расходы государства на содержание заключенных, на борьбу с преступностью и беспорядочностью.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм и наркомания названы одними из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Таким образом, алкоголизм и наркомания как один из факторов демографического и социального кризиса в России представляют собой общенациональную угрозу на уровне личности, семьи, общества, государства.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели программы:

- совершенствование системы профилактики правонарушений;
- комплексное обеспечение правопорядка;
- повышение эффективности профилактики употребления наркотиков и злоупотребления алкогольной продукцией.

Задачи программы:

- обеспечение безопасных условий жизнедеятельности на территории ЗАТО г.Радужный;
- снижение общего уровня употребления алкогольной продукции;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи;
- материально-техническое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений;
- совершенствование системы обучения правилам безопасного поведения на улицах и дорогах;
- совершенствование профилактической работы и агитации безопасности дорожного движения;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;
- дальнейшее совершенствование межведомственной системы противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании среди различных групп населения, прежде всего детей и подростков;
- формирование негативного общественного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, обстановки нетерпимости к распространителям наркотических и психотропных веществ на основе социально ориентированной информационной интервенции;
- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками, антинаркотической и антиалкогольной пропаганды;
- минимизация доступа молодежи к наркотическим средствам;
- снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

3. СРОКИ (ЭТАПЫ) И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Срок реализации мероприятий программы: 2014-2016 годы. Программа реализуется в один этап. Программа включает в себя 4 подпрограммы: «Комплексные меры профилактики правонарушений в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы», «Обеспечение безопасности дорожного движения в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы» и «Комплексные меры

противодействия злоупотреблению алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма населения на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы».

Скоординированные по срокам и направлениям деятельности программные мероприятия реализуются структурными подразделениями администрации, муниципальными учреждениями, правоохранительными органами.

Исполнители мероприятий несут ответственность за качественное и своевременное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств, предусмотренных Программой, своевременное информирование контролирующего органа о проведенной работе и ее результатах.

Для организации качественного и эффективного выполнения отдельных программных мероприятий, предусматривающих участие нескольких ведомств, учреждения и организации, указанные в графе «Исполнители» первыми, могут образовываться межведомственные рабочие группы, деятельность которых они организуют и контролируют, получать отчеты соисполнителей в установленные сроки.

Общий контроль за реализацией Программы, своевременностью и полнотой выполнения намеченных мероприятий осуществляет администрация ЗАТО г.Радужный. Учреждения и организации, являющиеся ответственными исполнителями программных мероприятий, направляют в отдел экономики администрации ежеквартально информацию о ходе реализации программных мероприятий.

Рассмотрение и оценка результатов выполнения Программы проводится на совещаниях с участием руководителей органов местного самоуправления, правоохранительных и контролирующих структур, заседаниях межведомственной комиссии ЗАТО г. Радужный по борьбе с преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков.

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов городского бюджета.

4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценку эффективности реализации программы осуществляет руководитель программы в соответствии со следующими целевыми показателями и индикаторами:

- общее количество зарегистрированных преступлений на территории ЗАТО г.Радужный;
- количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии;
- число преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах;
- количество ДТП, зарегистрированных на территории ЗАТО г.Радужный;
- сокращение распространенности наркомании и связанной с ней преступностью;
- проведение профилактических мероприятий просветительской и пропагандистской направленности (не менее 8 мероприятий в год).

5. ОЖИДАЕМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит:

- оздоровить обстановку на улицах и в других общественных местах;
- улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи;
- усилить предупредительно-профилактическую работу по месту жительства граждан;
- снизить количество преступлений и административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения;
- снизить общий уровень потребления населением алкогольной продукции;
- снизить процент аварийности на дорогах;
- совершенствовать политику в работе с участниками дорожного движения и организацию дорожного движения;
- повысить безопасность условий движения на автомобильных дорогах;
- ужесточить контроль над развитием наркоситуации в городе;
- проводить профилактические мероприятия просветительской и пропагандистской направленности (не менее 8 мероприятий в год).

6.РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Объем финансирования мероприятий программы за счет собственных доходов на 2014-2016 годы составляет 1782,3 тыс. руб. Распределение финансирования мероприятий программы по годам представлено в таблице.

	Объем финансирования программы за счет собственных доходов на 2014-2016 годы, тыс. руб.		
	Всего, в том числе:	Субсидии из областного бюджета	Другие собственные доходы
2014	959,3	829,3	130,0
2015	688,0	517,0	171,0
2016	135,0	-	135,0
ИТОГО 2014-2016	1782,3	1346,3	436,0

7. Перечень программных мероприятий

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования, в том числе за счет собственных доходов: (тыс. руб.)			Исполнители	Ожидаемые результаты от реализации мероприятий
		Всего	Субсидий из областного бюджета	Других собственных доходов		
1	3	4	5	6	7	8
1. Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений в ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы»	2014	959,3	829,3	130,0	Администрация ЗАТО г.Радужный, административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, УФСБ, ОГИБДД ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, отдел опеки и попечительства, управление образования администрации ЗАТО г.Радужный, МКУ «ГКМХ», МКУ «Комитет по культуре и спорту»	Повышение эффективности профилактики правонарушений; оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах; снижение процента аварийности на дорогах; повышение безопасности условий движения на автомобильных дорогах
	2015	688,0	517,0	171,0		
	2016	135,0	-	135,0		
Итого по программе:	2014-2016	1782,3	1346,3	436,0		
1.1. Подпрограмма «Комплексные меры профилактики правонарушений в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы»	2014	901,3	829,3	72,0	Администрация ЗАТО г.Радужный, административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, УФСБ, отдел опеки и попечительства, управление образования администрации ЗАТО	Повышение эффективности профилактики правонарушений; оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах
	2015	553,0	517,0	36,0		
	2016	-	-	-		

					г.Радужный, МКУ «ГКМХ», МКУ «Комитет по культуре и спорту»	
Итого по подпрограмме:	2014-2016	1454,3	1346,3	108,0		
1.2. Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения в ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы»	2014	40,0	-	40,0	ОГИБДД ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, управление образования администрации ЗАТО г.Радужный, МКУ «ГКМХ»	Снижение процента аварийности на дорогах; повышение безопасности условий движения на автомобильных дорогах
	2015	40,0	-	40,0		
	2016	40,0	-	40,0		
Итого по подпрограмме:	2014-2016	120,0	-	120,0		
1.3. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы»	2014	18,0		18,0	ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, управление образования администрации ЗАТО г.Радужный, МКУ «Комитет по культуре и спорту», КДНиЗП	Проведение профилактических мероприятий просветительской и пропагандистской направленности (не менее 8 мероприятий в год), ужесточение контроля над развитием наркоситуации в городе.
	2015	20,0		20,0		
	2016	20,0		20,0		
Итого по подпрограмме:	2014-2016	58,0		58,0		
1.4. «Комплексные меры противодействия злоупотреблению алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма населения на территории ЗАТО г. Радужный на 2014 – 2016 годы»	2014	-		-	ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный, управление образования администрации ЗАТО г.Радужный, МКУ «Комитет по культуре и спорту», НП «МГКТВ»	Снижение количества преступлений и административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, снижение общего уровня потребления населением алкогольной продукции, снижение процента аварийности на дорогах.
	2015	75,0	-	75,0		
	2016	75,0	-	75,0		
Итого по подпрограмме:	2014 - 2016	150,0	-	150,0		