Приложение № 2

к постановлению администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области

от 08.10.2021 № 1242

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

**I. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2022-2024 годы**

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета города.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования, возникших в результате принятия нормативных правовых документов при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по предметам ведения городского округа, указанных в статьях 16, 17 Федерального закона от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики городского округа и уровнем доходов сектора домашних хозяйств.

Следует учесть, что в соответствии с распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 10.09.2021 № 55 городской округ ЗАТО г. Радужный Владимирской области отнесен к высокодотационным муниципальным образованиям Владимирской области. Кроме того реализация бюджетной политики будет осуществляться с учетом особенностей, предусмотренных соглашениями, заключенными:

- между муниципальным образованием, Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Владимирской области о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Владимирской области для предоставления бюджету городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования;

- между администрацией ЗАТО г. Радужный Владимирской области и департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

В соответствии с условиями заключенных соглашений городской округ ЗАТО г. Радужный Владимирской области не вправе устанавливать расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства муниципального образования должны приниматься исключительно по полномочиям городского округа.

В то же время распоряжением департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 20.09.2021 № 60 ЗАТО г. Радужный Владимирской области отнесен к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости. В течение 2020 года муниципальные гарантии не предоставлялись, потребность привлечения кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города не возникала, соответственно расходы на обслуживание муниципального долга отсутствовали. По состоянию на 01.01.2021 муниципальный внутренний долг ЗАТО г. Радужный Владимирской равен нулю.

В 2020 и 2021 годах наряду с ростом расходных обязательств на реализацию местных составляющих национальных проектов, дополнительных бюджетных ресурсов потребовали мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. В предстоящий период указанные направления также потребуют значительных бюджетных ассигнований.

Меры, принимаемые по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, приводят к постепенному снижению деловой активности и, как следствие, к недополучению потенциально возможного объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет муниципального образования. Уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области, включая следующие направления:

1) первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств;

2) принятие новых расходных обязательств исключительно по предметам ведения городского округа, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, и только после финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования;

3) сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности во Владимирской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

4) контроль расходов на содержание органов местного самоуправления.

Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде дотаций утвержден муниципальному образованию ниже ожидаемого исполнения текущего года: на 2022 год – на 25,6%, на 2023 год – на 30,2%, в том числе в части дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – на 28% и 35% соответственно, в части дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – на 15% и 20% соответственно. На данном этапе формирования бюджетных проектировок межбюджетные трансферты из областного бюджета включаются в доходы муниципального образования в объемах, утвержденных в областном бюджете на 2021-2023 годы. С учетом высокого уровня дотационности муниципального образования, вызванного в том числе особым статусом закрытого административно-территориального образования, увеличение объема дотаций из областного бюджета позволит повысить сбалансированность бюджета и обеспечить финансирование для решения вопросов местного значения, установленных федеральным законодательством для городского округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Эффективное управление расходами должно обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате пандемии коронавируса, ориентиры по национальным проектам должны оставаться неизменными. Муниципальные программы являются простым и эффективным инструментом как реализации проектной составляющей, так и организации текущей (процессной) деятельности, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития области, основное внимание в 2022-2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления реализации региональных проектов, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, ритмичности исполнения бюджета муниципального образования. С этой целью в срок до 15 февраля 2022 года с администрацией ЗАТО г. Радужный Владимирской области будут заключены соглашения о предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов. На основании бюджетного законодательства должны быть усилены меры персональной ответственности исполнителей региональных проекта на территории муниципального образования за недостижение установленных результатов.

Кроме того, в целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- использование практики обоснований расходов для получателей бюджетных средств, муниципальных бюджетных учреждений по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

- применение механизма обоснований инвестиций, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации;

- усиление контроля результативности бюджетных расходов, в том числе предоставленных из бюджета города субсидий;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных.

**II. Направления бюджетных расходов**

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства муниципального образования по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям.

В настоящее время на 2022-2023 годы запланировано финансовое участие муниципального образования в реализации национальных проектов:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть»),

- «Жилье и городская среда» (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», федеральный проект «Чистая вода»),

- «Образование» (федеральные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда»),

- «Культура» (федеральный проект «Культурная среда»),

- «Демография» (федеральный проект «Спорт – норма жизни»).

Конкретные целевые показатели достижения результатов национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, и обеспечивающие их выполнение мероприятий на 2022-2024 годы, отражаются в соответствующих муниципальных программах городского округа. Расходы бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на реализацию национальных проектов в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов будут уточнены после доведения параметров соответствующих межбюджетных трансфертов, поскольку большая часть расходов финансируется за счет вышестоящих бюджетов.

Реализация бюджетной политики в сфере **образования** в 2022-2024 годах должна быть направлена на обеспечение основной задачи отрасли образования – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций; предоставление качественного образования для детей и подростков независимо от состояния их здоровья и социально-экономического статуса их семей.

На осуществление переданных полномочий в области дошкольного и школьного образования из областного бюджета предоставляется единая субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

С учетом финансовой поддержки из областного бюджета в муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах будут обеспечены условия для раннего развития детей в возрасте до трех лет и продолжено внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Продолжится реализация мероприятий по развитию материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе и с привлечением средств областного бюджета. Для обеспечения непрерывного качественного образовательного процесса, повышения технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений в городском бюджете традиционно предусматриваются средства для проведения ремонтных работ образовательных учреждений города.

Для повышения доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, а также по обеспечению условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, предполагается получение средств из областного бюджета, в том числе на реализацию программ инклюзивного образования.

При условии сохранения поддержки из областного бюджета продолжится работа по созданию современной и безопасной цифровой образовательной среды путем обновления информационно-коммуникационной и технологической инфраструктуры, разработки и реализации разноуровневых дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей, внедрения инструментов федеральной цифровой платформы в образовательный процесс.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.01.2020 № Пр-113 предусмотрен поэтапный переход с 01.09.2020 года до 01.09.2023 года на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, что позволит привлечь на указанные цели софинансирование из областного бюджета.

В школах, расположенных на территории города, продолжится оборудование Центров образования «Точка роста» для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

В городе функционируют 3 детских сада, что позволяет обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет в соответствии с требованиями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Безусловным приоритетом в отрасли образования является исполнение указов Президента Российской Федерации по сохранению кадрового потенциала педагогов, а именно по повышению заработной платы педагогических работников учреждений образования и обеспечению уровня заработной платы педагогов не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону. Должны сохраниться все предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования.

В целях повышения кадрового потенциала педагогов в дополнение к выплатам за счет областного бюджета планируются выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций.

Продолжится поддержка талантливых и одаренных детей и молодежи в виде денежных поощрений учащихся.

Как и в предыдущие годы в целях обеспечения здоровья и отдыха детей и подростков в каникулярное время планируется обеспечение их путёвками в городские лагеря, функционирующие на базе образовательных организаций города, загородные оздоровительные лагеря.

Продолжится работа по повышению качества дополнительного образования детей в учреждениях дополнительного образования, формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанная на принципах справедливости, всеобщности и направленная на самоопределение и профессиональную ориентацию учащихся.

В сфере **физической культуры и спорта** главным приоритетом остается создание для всех слоев населения возможностей для систематических занятий физической культурой и спортом, активизация спортивно-массовой работы, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и создание условий для подготовки спортсменов, представляющих город и Владимирскую область на соревнованиях различного уровня (спортивного резерва).

В 2022-2024 годах продолжится дальнейшее совершенствование системы спорта высших достижений, включая реализацию программ спортивной подготовки, подготовку спортсменов по олимпийским видам спорта в Детско-юношеской спортивной школе в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

Продолжится реализация мероприятий по поэтапному доведению уровня финансового обеспечения программ по спортивной подготовке в детско-юношеской спортивной школе города в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым олимпийским видам спорта. Предполагается, что на эти цели в бюджете Владимирской области будут выделены ассигнования на софинансирование этих мероприятий на муниципальном уровне.

Для поддержания нормативного состояния объектов физической культуры и спорта необходимо обеспечить проведение их плановых текущих ремонтов.

В сфере **культуры** приоритетным направлением расходов является укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей.

Для организации деятельности учреждений культуры предусматриваются мероприятия по обеспечению их функционирования и развития, в том числе по проведению ремонтных работ для поддержания в нормативном состоянии учреждений культуры города. Продолжится укрепление материально-технической базы таких учреждений, поддержка творческой деятельности и техническое оснащение творческих коллективов города, развитие библиотечного дела, проведение значимых для города культурных мероприятий.

Мероприятия, планируемые к проведению в области культуры, будут направлены на развитие образования в области культуры, расширение возможностей для участия всех групп населения в массовых культурных городских событиях, конечной целью которых является укрепление гражданского единства, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие.

Должно быть обеспечено предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работника образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры.

В сфере **дорожного хозяйства** акцент сделан на решение первоочередных задач, направленных на приведение в нормативное состояние дорожной сети города, что обеспечит:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

- повышение безопасности автомобильных дорог общего пользования местного значения (снижение количества случаев дорожно-транспортных происшествий).

На создание сети безопасных и качественных автомобильных дорог (содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего ремонта, обеспечение сохранности существующей дорожной сети) направляются средства муниципального дорожного фонда, созданного решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 07.10.2013 № 16/86. Планирование расходов фонда осуществляется с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с утвержденным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения планируются в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом в городском сообщении, в том числе оказания адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В целях развития **жилищного строительства** с учетом наличия финансовой поддержки из областного бюджета планируется направить средства бюджета на приобретение социального жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление выплат и субсидий различным категориям – молодым семьям, ветеранам, многодетным семьям, работникам бюджетной сферы и т.п. Кроме того планируется начало строительства нового жилого многоквартирного дома.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства б**юджетные ассигнования на создание комфортной городской среды направлены на повышение индекса качества городской среды, повышение комфортности городской среды.

Продолжится обновление городской среды с использованием современных архитектурных решений, работа по благоустройству территории города, что позволит повысить индекс качества городской среды и увеличить число городских территорий с благоприятной средой.

На повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов будут направлены мероприятия по реализации проектов и технологий энергосбережения.

В целях улучшения состояния многоквартирных домов и повышения комфортности проживания граждан в них во Владимирской области продолжится реализация региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, предусматривающей ремонт общего имущества в многоквартирных домах города. В силу действующего законодательства необходимо предусмотреть в бюджете города ассигнования на перечисление взносов на ремонт многоквартирных домов в отношении муниципального жилищного фонда.

В планируемом бюджетном периоде предполагается направить бюджетные ассигнования на строительство станции водоподготовки УВС-III (обезжелезивания) в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода».

С целью обновления коммунальной инфраструктуры города и повышения качества и стоимости предоставляемых услуг населению ежегодно направляются бюджетные средства на капитальный ремонт объектов коммунальных сетей в рамках реализации условий заключенных до 2040 года концессионных соглашений в отношении централизованной системы холодного водоснабжения и единой закрытой системы теплоснабжения.

Одной из главных проблем во Владимирской области в области **охраны окружающей среды** признана реорганизация системы управления отходами, внедрение принципа разделения отходов и строительство новой инфраструктуры по их переработке и вовлечению во вторичный оборот.

В планируемом периоде в целях организации размещения твердых бытовых отходов продолжится финансирование содержания и рекультивации полигона твердых бытовых отходов ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

В области **государственного управления** бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного Правительством Российской Федерации норматива расходов на содержание органов государственной власти области. С этой целью - исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов областного бюджета на государственное управление. Не допускать увеличения штатной численности государственных гражданских служащих и работников органов государственной власти области. Дополнительно возложенные функции и полномочия - исполнять на основе перераспределения штатной численности государственных гражданских служащих и работников между органами государственной власти области;

- оптимизация деятельности органов государственной власти области, исключение дублирования функций и полномочий, централизация обеспечивающих функций;

- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов государственной власти области;

В целях обеспечения безопасности населения и территории города, комплексной безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции урбанизации будут предусмотрены финансовые мероприятия по развитию и совершенствованию Единой дежурной диспетчерской службы и аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг и предупреждение возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем  различных организаций (дежурных, диспетчерских, муниципальных служб) с обеспечением их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере **занятости населения** направлена на содействие трудоустройству граждан.

В этой сфере за счет средств городского бюджета организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в летний период, основной задачей которого является обеспечение ранней профориентации подростков и введение в основы профессий, наиболее востребованных на предприятиях, расположенных на территории города.

В области **муниципального управления** бюджетная политика должна быть направлена на решение следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного постановлением Губернатора Владимирской области от 01.07.2011 № 662 норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Владимирской области. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов бюджета города на обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Не допускать увеличения штатной численности муниципальных служащих (за исключением случаев разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Владимирской области, органами местного самоуправления ЗАТО г. Радужный Владимирской области);

- оптимизация деятельности органов местного самоуправления, исключение дублирования функций и полномочий, централизация обеспечивающих функций;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций;

- ограничение использования средств вакантного фонда на премирование работников.

В соответствие с требованиями бюджетного законодательства, Положением о порядке формирования и расходования средств резервного фонда администрации ЗАТО г. Радужный, утвержденным постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 09.02.2009 № 68, формируется резервный фонд администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области в размере, не превышающем 3 процентов утвержденного объема расходов города. Средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, предотвращением угроз возникновения чрезвычайных и аварийных ситуаций природного и техногенного характера, оказание помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях и других аналогичных мероприятий.

Планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений должно осуществляться на основании муниципальных правовых актов по формированию адресной инвестиционной программы развития города. Бюджетная политика в этой сфере должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием объектов с высокой степенью готовности, объектов, имеющих большое значение для социально-экономического развития города, и объектах, строительство которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях исключения неоправданного удорожания стоимости строительства планирование бюджетных ассигнований на капитальные вложения и бюджетные инвестиции должно осуществляться исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство, разработанных и утвержденных графиков работ по результатам конкурсных процедур по отбору исполнителей.

Планирование расходов на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности должно осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Межбюджетные отношения с бюджетом Владимирской области организуются в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Распределение межбюджетных трансфертов осуществляется Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений является:

- сохранение высокой доли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов в целях обеспечения равной доступности населения области к муниципальным услугам независимо от места проживания гражданина;

- продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;

- стимулирование введения «горизонтальных субсидий» в целях развития межмуниципальной кооперации и повышения эффективности использования средств областного бюджета;

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, переход от финансовой к персональной ответственности руководителей местных администраций за несоблюдение предельных значений дефицита бюджета, объема заимствований и объема муниципального долга, а также за недостижение результатов региональных составляющих национальных проектов;

- вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности будет действовать формализованный порядок определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, исходя из необходимости достижения которых, будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

В целях стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов с 2020 года городским округам Владимирской области переданы дополнительные нормативы отчислений от налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в размере 10%;

- от транспортного налога с физических лиц в размере 50%;

- от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 100%.

В связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в бюджеты городских округов установлены дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в размере 8%.

В части софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области администрацией Владимирской области планируется выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию региональных составляющих национальных проектов. Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности будет осуществляться при наличии проектной документации, определяющей реальную стоимость строительства объектов.

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ЗАТО г. Радужный Владимирской области, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета, при этом ключевой задачей является обеспечение достаточности средств областного бюджета, направляемых на исполнение переданных полномочий.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования традиционно осуществляется на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территории.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и в целях исключения рисков несбалансированности бюджета города необходимо обеспечить:

- неукоснительное соблюдение условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области, заключенного в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- проведение взвешенной долговой и бюджетной политики;

- безусловное исполнение принятых расходных обязательств.

Для анализа результатов проводимой работы необходимо осуществлять ежемесячный мониторинг исполнения бюджета муниципального образования, а также ежегодную оценку качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

**III. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

**на 2022-2024 годы**

Основой для формирования расходов бюджета города является реестр действующих расходных обязательств ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022-2024 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

Безвозмездные поступления в городской бюджет на 2022-2024 годы планируется включать в доходы и расходы городского бюджета в соответствии с показателями областного бюджета на 2021-2023 годы, на 2024 год – по предложениям главных администраторов доходов городского бюджета.

Предельные объемы бюджетных ассигнований городского бюджета на 2022-2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2022-2024 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств городского бюджета, с учетом объемов, утвержденных решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 14.12.2020 № 19/103 «Об утверждении бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Объемы на 2024 год приняты с учетом:

- сохранения длящихся расходных обязательств города на уровне объемов бюджетных ассигнований 2023 года;

- исключения прекращающихся расходных обязательств города ограниченного срока действия;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми и действующими в 2021 году.

Особенностью планирования бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы по оплате труда отдельных категорий работников учреждений образования и культуры является обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств определяются главными распорядителями в пределах объема действующих расходных обязательств за счет их сокращения или отмены;

4) в составе принимаемых обязательств могут быть предусмотрены зарезервированные средства:

- на увеличение бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- на участие муниципального образования в государственных программах Российской Федерации, Владимирской области, федеральных, национальных и региональных проектах;

- на формирование резервного фонда администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области в соответствии с Положением о порядке формирования и расходования средств резервного фонда администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области;

- на увеличение бюджетных ассигнований по обоснованным предложениям главных распорядителей;

5) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г. Радужный Владимирской области в составе расходов городского бюджета должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2024 году – не менее 5% от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

6) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из бюджета Владимирской области и перераспределен между главными распорядителями средств городского бюджета в случае изменения их функций и полномочий.

На данном этапе составления бюджетных проектировок на 2022-2024 годы сформирован нулевой дефицит бюджета города. Окончательное решение по размеру дефицита должно быть принято в решении Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования на 2022-2024 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета города и безвозмездных поступлений из бюджета Владимирской области.

Главным распорядителям средств городского бюджета при подготовке проектировок городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов необходимо:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области исходя из необходимости достижения целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

2) подготовить для утверждения изменения ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с не исполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

3) распределить бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года;

4) принять меры по подготовке в 2021 году необходимой конкурсной документации по расходам инвестиционного характера, в том числе осуществляемым в рамках национальных проектов, для заключения контрактов в первом квартале 2022 года;

5) учесть заключение Счетной палаты области по отчету об исполнении городского бюджета за 2020 год и заключение департамента финансов и бюджетной политики администрации Владимирской области по проекту решения об утверждении городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель главы администрации города по финансам и экономике, начальник финансового управления администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области | О.М. Горшкова |