

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
ЗАТО Г. РАДУЖНЫЙ НА 2012 - 2014 ГОДЫ**

1	Наименование программы	Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2012 - 2014 годы
2	Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Национальный план противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы , утвержденный указом Президента РФ от 13.03.2012 г. № 297; Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Закон Владимирской области от 10.11.2008 г. № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области»; Указ Губернатора Владимирской области от 23.12.2011 г. № 43 «Программа Владимирской области «Противодействие коррупции во Владимирской области на 2012 - 2014 годы»; Устав ЗАТО г. Радужный
3	Заказчик Программы	Администрация ЗАТО г. Радужный
4	Исполнитель Программы	Администрация ЗАТО г. Радужный
5	Координация действий по реализации Программы	Заместитель главы администрации города по экономике и социальным вопросам Отдел по организационной и контрольной работе, делопроизводству и кадрам Координационный совет
6	Контроль реализации Программы	Глава администрации
	Цель Программы	Предупреждение причин и условий, порождающих коррупцию как социально-юридическое явление при исполнении администрацией вопросов местного значения и осуществлении отдельных государственных полномочий; устранение причин и условий, порождающих коррупцию; формирование антикоррупционного общественного сознания и нетерпимости по отношению к коррупции; содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о выявленных фактах коррупции и коррупциогенных факторах.

8	Задачи Программы	Разработка и осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение коррупционных нарушений в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города, организация и осуществление контроля за исполнением муниципальными служащими установленных законодательством ограничений, и представлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; совершенствование организации деятельности администрации города по размещению заказов для муниципальных нужд.
9	Сроки реализации Программы	2012 - 2014 годы
10	Основные мероприятия Программы	1. Обеспечение мер по профилактике и противодействию коррупции в границах городского округа. 2. Совершенствование организации деятельности муниципальных заказчиков по размещению муниципальных заказов. 3. Осуществление правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции. 4. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих. 5. Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности администрации, позволяющих сократить причины и условия, порождающие коррупцию. 6. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности администрации города
11	Ожидаемые результаты реализации Программы	Формирование скоординированной деятельности администрации города по предупреждению коррупции, позволяющей минимизировать условия, порождающие коррупционные проявления при исполнении служебных обязанностей; укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления; обеспечение доступности и качества предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями администрации города населению посредством предоставления услуг в электронном виде; исключение из проектов нормативных правовых актов коррупциогенных факторов;
12	Объем и источники финансирования	Средства, предусмотренные на деятельность администрации города, в размере: 2012 г. – 0,0 тысяч рублей; 2013 г. – 23 тысячи рублей; 2014 г. – 32 тысячи рублей.

1. Цели и задачи Программы

Целью Программы противодействия коррупции в муниципальном образовании ЗАТО г. Радужный на 2012 - 2014 годы (далее - Программа) является:

- предупреждение и устранение причин и условий, порождающих возможность коррупции при решении вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами;
- снижение уровня предпосылок для коррупции при предоставлении муниципальных услуг;
- разработка и внедрение механизмов, противодействующих коррупции в деятельности администрации;
- формирование отношения нетерпимости к коррупции среди населения города;
- предупреждение коррупционных правонарушений.

Для достижения указанной цели необходимо принятие мер по профилактике коррупции, включающих в себя:

- разработку методики оценки существующего уровня условий для проявления коррупции в муниципальном образовании при решении вопросов местного значения и проведение соответствующего мониторинга в течение периода реализации Программы;
- формирование предложений по разработке системы мониторинга коррупционных рисков;
- организация и осуществление контроля за исполнением работниками муниципальных учреждений требований антикоррупционного законодательства;
- разработку методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в администрации ЗАТО г. Радужный и ее структурных подразделениях;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции, а также их свободное освещение в средствах массовой информации.

2. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий в соответствии с приложением к Программе № 1 по следующим основным направлениям.

2.1. Обеспечение действенных мер по профилактике коррупционных правонарушений в администрации.

В целях реализации данного направления действует Координационный совет по реализации Программы противодействия коррупции в деятельности администрации (далее – Координационный совет), возглавляемый главой города ЗАТО г. Радужный.

Одной из главных задач Координационного совета является выработка и реализация, совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации, системы мер, направленных на сокращение условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, и координация их исполнения.

Координационный совет противодействия коррупции в ЗАТО г. Радужный в соответствии с Положением о нем осуществляет: рассмотрение материалов проверок достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими; проведение анализа исполнения процедур размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, в том числе проведение сопоставительного анализа закупочных цен со среднерыночными на товары, работы и услуги аналогичного качества; выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению и иные полномочия.

2.2. Совершенствование организации деятельности администрации по размещению муниципальных заказов.

В целях реализации данного направления в администрации следует продолжить работу по оптимизации процедур закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципального образования.

В связи с чем необходимо:

организовать мониторинг исполнения муниципальными учреждениями порядка закупок товаров, работ и услуг, установленного Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и муниципальными нормативными правовыми актами;

принимать меры по недопущению участия в конкурсных, аукционных и котировочных комиссиях лиц, у которых имеются их близкие родственники на стороне поставщика(ов) товаров, работ и услуг для нужд муниципального образования;

принимать меры по повышению эффективности размещения муниципальных заказов.

2.3. Организация проведения правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции.

В целях реализации данного направления требуется обеспечить дальнейшее совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов на стадиях их разработки и согласования.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении нормативных правовых актов, регулирующих разрешительные и контрольные полномочия муниципальных служащих, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

2.4. Обеспечение антикоррупционного контроля за исполнением должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых в наибольшей степени подвержена риску коррупции, а также связано:

- с подготовкой и принятием решений по расходованию бюджетных средств;
- с подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением размещения муниципальных заказов на поставки, выполнение работ, оказание услуг;
- с подготовкой и принятием решений по целевым программам, предусматривающим выделение бюджетных средств;
- с подготовкой и принятием решений, связанных с назначением на должности, в наибольшей степени подверженные коррупции;
- с осуществлением контрольных мероприятий.

Указанный перечень, утверждаемый распоряжением главы администрации ЗАТО г. Радужный, позволит сконцентрировать меры по противодействию коррупции в отношении должностных лиц, замещающих указанные должности.

2.5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих администрации.

В целях реализации данного направления в администрации города необходимо продолжить реализацию программы этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов. Основная задача семинаров и тренингов - формирование у муниципальных служащих понимания важности и ответственности прохождения муниципальной службы. Разъяснение им вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

2.6. Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности администрации, позволяющих сократить причины и условия, порождающие коррупцию.

В рамках реализации данного направления в администрации надлежит обеспечить максимальную автоматизацию административно-управленческих процессов с целью сокращения непосредственных контактов муниципальных служащих с гражданами, также работниками организаций, при выполнении отдельных административных действий или административных процедур в рамках осуществления муниципальных функций

2.7. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности администрации.

В рамках реализации данного направления необходимо совершенствовать информационную политику администрации. Обеспечивать размещение материалов деятельности органов местного самоуправления на официальном Интернет-портале администрации города и в средствах массовой информации

2.8. Установление обратной связи с юридическими и физическими лицами.

В рамках реализации данного направления надлежит обеспечить специальный режим работы по анализу жалоб и предложений, поступающих в администрацию от граждан и юридических лиц.

В рамках данного программного мероприятия необходимо продолжить работу над созданием в администрации электронной почты, «телефона доверия», с определением

порядка обработки поступающих сообщений о коррупционных инцидентах в администрации.

3. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Реализация Программы позволит совершенствовать системные и комплексные меры по противодействию коррупции в муниципальном образовании и одновременно позволит повысить открытость и прозрачность деятельности администрации ЗАТО г. Радужный.

В результате реализации Программы:

- снизится возможность совершения действий коррупционного характера в администрации;
- повысится профессионализм муниципальных служащих, усовершенствуется уровень знаний в области противодействия коррупции;
- повысится доступность и качество предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями администрации города населению посредством предоставления услуг в электронном виде;
- укрепится доверие населения к органам местного самоуправления, повысится уважение граждан к муниципальной службе (Приложение № 2).

Для оценки эффективности реализации Программы необходимо разработать и внедрить механизмы мониторинга.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет средств, предусмотренных на финансирование текущей деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Радужный.

5. Система управления и контроль реализации Программы

Для каждого вида мероприятий Координационный совет разрабатывает план организационных действий с указанием конкретного вида деятельности, структурного подразделения или должности муниципального служащего, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга хода реализации Программы.

Контроль реализации Программы осуществляется главой администрации города.

Ответственным за реализацию Программы противодействия коррупции в администрации является Координационный совет и подразделение администрации города, уполномоченное главой администрации ЗАТО г. Радужный.

С целью контроля реализации Программы исполнители ежеквартально до 30 числа последнего месяца квартала, направляют в Координационный совет оперативный отчет, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий Программы с указанием непосредственных результатов выполнения Программы;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

Координационный совет ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет главе города обобщенный оперативный отчет, который содержит:

- перечень выполненных мероприятий Программы с указанием непосредственных результатов выполнения Программы;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий.

По истечении календарного года Координационный совет до 15 февраля года, следующего за отчетным, готовит годовой отчет о реализации Программы и представляет его главе города.

6. Методика расчета значений показателей эффективности реализации Программы

Для оценки эффективности реализации Программы используемые показатели определяются следующим образом:

а) доля нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, и проектов нормативных правовых актов, подготовленных органами местного самоуправления, по которым проведены экспертизы на коррупциогенность.

Показатель определяется по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность за один год по формуле:

$$\text{Э} = \text{Нв} / \text{Ни} \times 100\%,$$

где:

Нв - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО г. Радужный и проектов муниципальных нормативных правовых актов, прошедших экспертизу на коррупциогенность в отчетном году;

Ни - количество принятых муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов на начало года, следующего за отчетным годом, по которым экспертиза обязательна;

б) доля заключенных контрактов по размещению заказов для муниципальных нужд, по которым ведется сравнительный анализ закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию.

Показатель определяется по результатам проведения сравнительного анализа закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию за один год по формуле:

$$\text{К} = \text{Кв} / \text{Ко} \times 100\%,$$

где:

Кв - количество заключенных контрактов, по которым проводился сравнительный анализ закупочных и среднерыночных цен на закупаемую продукцию в отчетном году;

Ко - количество заключенных контрактов на начало года, следующего за отчетным;

в) доля муниципальных служащих, в отношении которых проводилась проверка соблюдения ими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Показатель определяется по результатам проведения проверок соблюдения ими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения) за один год по формуле:

$$\text{Д} = \text{Дп} / \text{Дс} \times 100\%,$$

где:

Дп - количество муниципальных служащих, сведения которых были проверены;

Дс - количество муниципальных служащих;

г) оценка гражданами уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Показатель определяется по результатам социологических исследований;

д) доля органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, внедривших и осуществляющих мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Показатель определяется по результатам внедрения и осуществления мероприятий, направленных на противодействие коррупции, за один год по формуле:

$$O = O_v / O_k \times 100\%,$$

где:

O_v - количество органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, внедривших и осуществляющих мероприятия, направленные на противодействие коррупции;

O_k - общее количество органов местного самоуправления.