

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
ЗАТО г. Радужный на 2011 год и на плановый период
2012 и 2013 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Радужный на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 «Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г. Радужный». При их разработке учитывались положения:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах;

- Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, одобренных на заседании Президиума Правительства Российской Федерации 20 мая 2010 года;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области 02 июля 2010 года № 759;

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

- Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р;

- Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

- Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов";

- Постановления Губернатора Владимирской области от 16 марта 2009 года "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Владимирской области";

- Указа Губернатора Владимирской области от 02 июня 2009 года № 10 "Об утверждении стратегии социально – экономического развития Владимирской области до 2027 года и среднесрочного плана развития Владимирской области на 2009 – 2012 годы".

I. Особенности бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Радужный в 2011-2013 годах

Бюджетная и налоговая политика ЗАТО г. Радужный Владимирской области в 2011-2013 годах будет проводиться с учетом следующих основных особенностей.

1. Адаптация бюджетных расходов к более низкому уровню доходов.

Формирование проекта бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов осуществляется в условиях преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса.

По прогнозным оценкам главных администраторов доходов бюджета ЗАТО г. Радужный увеличение собственного доходного потенциала бюджета ЗАТО г. Радужный не превысит темпов инфляции (5-6,5% в год) при одновременном снижении финансовой помощи из областного бюджета. С 2011 года за счет собственных доходов бюджета предстоит обеспечить увеличение расходов бюджета города по содержанию численности работников бюджетной сферы в связи с ростом начислений на фонд оплаты труда с 26,2% до 34,2%, а также социальные обязательства, принятые в докризисный период.

В целях улучшения качества муниципальных услуг населению необходимо решать вопросы модернизации бюджетного сектора, в первую очередь жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, развития жилищного строительства и дорожной инфраструктуры.

Ограниченность бюджетных ресурсов бюджета ЗАТО г. Радужный требует повышения их результативности и сокращения неэффективных расходов. Высвобождающиеся в результате этого средства должны быть направлены на модернизацию отраслей жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы.

Таким образом, ключевая особенность проекта бюджета города на 2011-2013 годы состоит в том, что он должен обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств ЗАТО г. Радужный при выходе из кризиса и противодействовать негативному влиянию экономического кризиса, максимально эффективно способствовать восстановлению экономики города.

2. Для обеспечения стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов бюджета ЗАТО г. Радужный будет осуществляться на основе консервативного подхода к их объему.

3. Составление расходной части проекта бюджета ЗАТО г. Радужный на три года осуществляется в едином формате на очередной финансовый год и на плановый период, а именно: в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации.

4. Бюджетные ассигнования бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы планируются с учетом положений переходного периода по внедрению новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений":

а) на 2011 год финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений Владимирской области осуществляется, как и ранее, по бюджетной смете.

Для данных учреждений главными распорядителями средств бюджета ЗАТО г. Радужный будут установлены муниципальные задания по объему и качеству предоставляемых муниципальных услуг, а также нормативы затрат на их оказание и содержание имущества. При этом нормативы следует определить в отношении каждого учреждения, исходя из объема сметы на 2010 год с учетом его увеличения по начислениям на фонд оплаты труда, то есть на 2011 год сохранить индивидуальные нормативы затрат. На 2012-2013 годы главным распорядителям средств бюджетных средств предстоит обеспечить переход от индивидуального расчета затрат к групповым и формульным нормативам;

б) в 2011 году доходы от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности муниципальных казенных и бюджетных учреждений ЗАТО г. Радужный в бюджет города не зачисляются и остаются в их распоряжении;

в) в 2011 году доходы, получаемые муниципальными бюджетными учреждениями в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, а также доходы от его продажи зачисляются в бюджет города;

г) начиная с 1 января 2012 года:

финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений ЗАТО г. Радужный осуществляется путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

средства, полученные муниципальными казенными учреждениями города от платных услуг, арендной платы, от продажи имущества, подлежат зачислению в бюджет города;

доходы от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, средства безвозмездных поступлений, арендная плата муниципальных бюджетных учреждений ЗАТО г. Радужный, как и автономных учреждений, остаются в их распоряжении.

5. С 1 января 2013 года осуществляется переход к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Радужный по программно-целевой структуре расходов, а именно: в разрезе долгосрочных и ведомственных целевых программ.

6. Проектировки доходов и расходов бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы составлены без учета целевых субвенций из федерального и областного бюджетов. Расходы, выполняемые муниципальным образованием за счет субвенций из федерального и областного бюджетов, будут включены в проект бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы по данным, согласованным главными администраторами доходов бюджета ЗАТО г. Радужный с главными распорядителями средств федерального и областного бюджетов.

II. Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

2.1. Общие вопросы формирования налогового потенциала ЗАТО г. Радужный.

Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов разработаны в период преодоления кризисных явлений в экономике.

На 2011 - 2013 годы сохранены приоритеты в налоговой политике, запланированные ранее. Среди основных направлений, по которым предполагается реализовывать налоговую политику, необходимо выделить следующие:

- повышение эффективности и роли налогового администрирования и соответственно - увеличение собираемости налогов на территории ЗАТО г. Радужный, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет;
- продолжение практики согласованных действий администрации ЗАТО г. Радужный с территориальными федеральными органами исполнительной власти по мобилизации доходов;
- совершенствование механизмов использования собственности ЗАТО г. Радужный.

Определение налогового потенциала на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов будет произведено с учетом факторов, оказывающих влияние на поступление доходов в связи с вносимыми изменениями в законодательство о налогах и сборах.

2.2. Налоги на доходы.

Налоги на доходы физических лиц являются основными налоговыми источниками доходов бюджета ЗАТО г. Радужный.

Прогнозируется увеличение поступлений в доходы бюджета города налога на доходы физических лиц до уровня 2009 года.

2.3. Налог на имущество и транспортный налог.

Формирование налога на имущество и транспортного налога на 2011 - 2013 годы будет производиться с учетом особенностей по каждому из этих налогов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2.4. Прочие налоговые доходы.

Формирование налогов за пользование природными ресурсами, государственной пошлины, зачисляемых в бюджет ЗАТО г. Радужный, будет происходить в условиях действующего налогового законодательства.

2.5. Неналоговые доходы.

В составе неналоговых платежей основную долю занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества, платежи при пользовании природными ресурсами, административные платежи и штрафы.

Увеличение поступлений неналоговых доходов будет осуществляться за счет:

- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;
- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;
- осуществления продажи имущества, находящегося в собственности ЗАТО г. Радужный, с максимальной выгодой;
- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Снижение поступлений неналоговых доходов произойдет за счет сокращения доходов от продажи муниципального имущества.

2.6. Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г. Радужный в 2011-2013 годах.

Таблица 1

Прогноз поступления доходов ЗАТО г. Радужный на 2009-2013 годы

тыс.руб.

Наименование доходов	2009год	2010год	2011 год	2012 год	2013 год
Объем доходов бюджета	569799,8	451754,85	433202,6	435317,66	436062,66
Собственные налоговые и неналоговые доходы	87806,16	106212,9	90619,6	92734,66	93479,66
Безвозмездные поступления	481993,67	345541,95	342583,0	342583,0	342583,0

Таблица 2

Показатели социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный за 2009-2011 годы

Показатели	2009 год (отчет)	Прогноз на 2010 год (решение ГСНД от 07.12.2009 № 24/180)	Уточненный прогноз на 2010 год (решение ГСНД от 26.07.2010 № 13/56)	Прогноз на 2011 год	Темпы роста (снижения) прогноза на 2011 год, процент:	
					к прогнозу на 2010 год	к уточненному прогнозу на 2010 год
Налог на доходы физических лиц, тыс рублей	51735,39	49000	49000	52000	6,1	6,1
Налог на совокупный доход ЕВД, тыс. руб.	6249,87	6300	6300	6600	4,8	4,8
Неналоговые доходы	21557,38	60535	37532,9	17469,6	-71,2	-54,0

Таблица 3

**Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет
ЗАТО г. Радужный на 2010 год по расчетам главных администраторов доходов**

Наименование главных администраторов доходов Бюджета ЗАТО г. Радужный	Отчет за 2008 год, тыс. рублей	Отчет за 2009 год, тыс. рублей	Утверждено на 2010 год, тыс. рублей	Прогноз на 2011 год, тыс.руб.	Темпы роста (снижения) прогноза на 2011 год, процент:	
					к отчету 2009 года	к утвержденному на 2010 год
1	2	3	4	6	7	8
ИМФНС России №10 по Владимирской области	77118,39	66735,87	67460	71660	-98,93	-98,94
МУ "Комитет по управлению муниципальным имуществом ЗАТО г.Радужный"	96200,83	13301,59	30851,3	10016	-99,25	-99,68
Отдел внутренних дел по ЗАТО г.Радужный	2158,65	2351,19	2205	2255	-99,04	-98,98
МУ "ГКМХ" ЗАТО г.Радужный	13599,97	6147,1	5100	5100	-99,17	-99,00
Инспекция гостехнадзора Владимирской области	12,5	44	6,3	1,3	-99,97	-99,79
Департамент природопользования и охраны окружающей среды	14	8,5	3	3,5	-99,59	-98,83
Прочие главные администраторы	700,76	826,79	587,3	1583,8	-98,08	-97,30
Всего налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный (без учета возврата остатков субвенций и субсидий прошлых лет)	189805,1	89415,04	106212,9	90619,6	-98,99	-99,15

**III. Основные направления бюджетной политики ЗАТО г.Радужный
на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов**

3.1. Цели и задачи.

Основная цель бюджетной политики – создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Базовое условие достижения цели – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы ЗАТО г. Радужный.

Для достижения цели необходимо решение следующих основных задач:

обеспечить более тесную взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, определить плановые результаты от использования бюджетных расходов и обеспечить мониторинг их достижения;

оптимизировать объемы и порядок предоставления муниципальных услуг, а также выполнения муниципальных функций;

повысить качество муниципального управления;

создать механизмы стимулирования участников бюджетного процесса для повышения эффективности бюджетных расходов и проведения структурных реформ.

Для решения указанных задач в 2011-2013 годах предлагается:

восстановить трехлетний бюджет в разрезе бюджетной классификации;

развивать новые формы оказания муниципальных услуг;
повышать эффективность бюджетных расходов по отраслям жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием достижения цели и решения задач бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Радужный.

Таким образом, основными принципами бюджетной политики ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы являются:

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);

планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации ранее принятых обязательств и при внедрении мер по энергоэффективности потребляемых бюджетным сектором энергоресурсов;

предоставление средств из бюджета ЗАТО г. Радужный на оказание муниципальных услуг исключительно при наличии муниципального задания по количеству и качеству услуг для их оплаты из бюджета за результат работы;

переориентация расходов бюджета ЗАТО г. Радужный на реализацию программ;

создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на уровне муниципального образования планируется реализовать следующие основные меры:

1) использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза социально-экономического развития;

2) сокращение числа налоговых льгот с возможностью их сохранения (введения) на определенный срок в рамках соответствующих долгосрочных целевых программ и регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных целей;

3) установление среднесрочных индикативных ограничений расходов по направлениям политики (долгосрочным целевым программам), создающих условия для реструктуризации по инициативе соответствующих ведомств (администраторов программ) расходов и повышения гибкости в использовании бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей;

4) формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности ведомств за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

5) формирование расходов на 2011-2012 годы в форме долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ в размере не менее 50% от предельных объемов финансирования главных распорядителей средств бюджета города, с доведением доли программных расходов до 100% в 2013 году;

6) обеспечение формирования и ведения адресной инвестиционной программы ЗАТО г.Радужный, содержащей планируемые и достигаемые результаты осуществления инвестиционных расходов;

7) уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов. Для этого в реестре расходных обязательств необходимо учитывать особенности различных расходных обязательств (публичных, в том числе публично-нормативных обязательств, гражданско-правовых обязательств, межбюджетных трансфертов), характер их образования и принятия;

8) совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета ЗАТО г. Радужный с установлением ответственности распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Радужный за качество и соблюдение показателей кассового плана с целью обеспечения ликвидности счета бюджета города.

3.2. Общие подходы к формированию бюджетных расходов.

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Радужный осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов.

Основой для определения объема расходов бюджета ЗАТО г. Радужный на очередной финансовый год является предварительный реестр расходных обязательств на исполнение действующих нормативных правовых актов, составленный распорядителями средств бюджета ЗАТО г. Радужный.

2. Решения об увеличении фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений принимаются в пределах, установленных постановлением главы города.

3. Учитывая требования Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р, планирование расходов бюджета ЗАТО г. Радужный на оплату муниципальными учреждениями энергетических ресурсов осуществляется исходя из сокращения лимитов энергоресурсов в сопоставимых условиях объема потребленных им в 2009 году воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля на три процента ежегодно в течение 5 лет.

4. При планировании расходов бюджета ЗАТО г. Радужный распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Радужный следует предусмотреть средства на осуществление мероприятий по обеспечению комплексной безопасности объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальных объектов.

5. Условно утверждаемые расходы на 2012 и 2013 годы приняты в размере 2,5% и 5% к общему объему расходов бюджета соответственно.

6. Предварительный реестр действующих расходных обязательств бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011 год по принятым нормативным правовым актам принят в сумме 264348,5 тыс. рублей (без целевых средств).

8. Объем бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств ЗАТО г. Радужный на 2011 год составит 11274,1тыс. рублей.

Расчет объема бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств бюджета ЗАТО г.Радужный на 2011 год представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Расчет объема бюджетных средств на исполнение
принимаемых расходных обязательств ЗАТО г. Радужный на 2011 год**

№ п/п	Показатели	Сумма, тыс. рублей
1	2	3
1.	Доходы всего, в том числе:	275622,6
1.1.	налоговые и неналоговые доходы	90619,6
1.2.	безвозмездные перечисления – всего, из них:	185003,0
1.2.1.	дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	185003,0
2.	Расходы бюджета	275622,6
3.	Дефицит бюджета	0
4.	Расходы исходя из объема дефицита – всего, (стр.1 + стр.3), в том числе:	275622,6
4.1.	Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств ЗАТО г.Радужный по реестру на 2011 год	264348,5
4.2.	Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных ЗАТО г.Радужный на 2011 год (стр.4 – стр.4.1.)	11274,1

Сложившаяся в результате расчетов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств ЗАТО г. Радужный предварительная оценка объемов расходов бюджета города по основным функциональным направлениям в 2011 году представлена в таблице 4.

Таблица 4

Расходы бюджета ЗАТО г. Радужный по основным функциональным направлениям в 2011 году(без учета целевых федеральных субвенций)

Наименование разделов бюджетной классификации	2011 год (предварительная оценка)	
	тыс. рублей	в % к общему объему расходов
Расходы – всего, в том числе:	275622,6	100
Социальная политика	421	0,15
Образование	111218,2	40,35
Здравоохранение, физическая культура и спорт	11979,7	4,35
Национальная экономика	1114	0,40
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28705,7	10,41
Жилищно-коммунальное хозяйство	59312,1	21,52
Культура	19695,3	7,15
Охрана окружающей среды	-	-
Общегосударственные вопросы:	36125,6	13,11
- расходы на содержание ОМСУ	18168,2	6,59
Межбюджетные трансферты	7051	2,56

Расходы бюджета города в 2011 году прогнозируются в сумме 275622,6 тыс. рублей.

Основной характеристикой бюджета ЗАТО г. Радужный остается социальная направленность. В очередном финансовом году на финансирование обеспечения социальной сферы планируется направить из бюджета ЗАТО г. Радужный 52% общего объема расходов бюджета.

3.3. Повышение эффективности бюджетных расходов по отраслевым направлениям.

Для повышения эффективности расходов в каждой из бюджетных отраслей предлагается до 2012 года разработать и принять долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Практическое применение предлагаемых принципов и инструментов будет осуществляться в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, разработанных в установленном порядке.

1) Образование.

Целью развития образования является создание условий для получения на территории доступного качественного образования.

Бюджетная политика в отрасли "Образование" должна способствовать перспективам развития системы образования - созданию современной модели образования с оптимальной структурой сети учреждений и новыми педагогическими кадрами в соответствии с действующим законодательством.

Бюджетные средства отрасли должны обеспечить совершенствование содержания и технологий образования, повышение эффективности управления в системе образования, успешную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с ограниченными возможностями здоровья в обществе и на рынке труда.

Все расходные обязательства бюджета ЗАТО г. Радужный, обусловленные действующим законодательством, подлежат исполнению в полном объеме.

Для повышения результативности бюджетных расходов потребуются разработка и реализация плана мероприятий по снижению неэффективных расходов в отрасли образование, предполагающего:

- расширение сферы применения нормативно-подушевого механизма оплаты образовательных услуг;

- внедрение в систему оплаты труда работников образовательных учреждений механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг потребителями;

- внедрение независимой системы оценки качества образования на всех уровнях и обеспечение публичной доступности ее результатов;

- создание условий для обеспечения участия потребителей образовательных услуг и общественных институтов в контроле и оценке качества образования.

В сфере общего образования финансирование будет производиться, в соответствии с действующим законодательством, из областного бюджета в полном объеме по единым нормативам в расчете на одного учащегося с учетом корректирующих

коэффициентов при обеспечении соотношения численности учителей и вспомогательного персонала 60 к 40.

В целях дальнейшей модернизации системы общего образования в период 2010-2013 годов в общеобразовательных учреждениях ЗАТО г.Радужный будет реализовываться план действий, направленных на реализацию национальной образовательной стратегии «Наша новая школа».

В 2011-2013 годах будет продолжена государственная поддержка лучших учителей и общеобразовательных школ, внедряющих инновационные образовательные программы, за счет средств областного бюджета.

Повышению качества в сфере общего образования будет способствовать и введение с 1 сентября 2010 года для учащихся 1-х классов муниципальных общеобразовательных учреждений новых федеральных государственных образовательных стандартов.

С целью сохранения и укрепления здоровья детей будет продолжено финансирование на организацию питания обучающихся, воспитанников 1-4 классов муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы. Показателем эффективности и результативности реализации данного мероприятия является увеличение охвата обучающихся, воспитанников 1-4 классов образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы, организованным питанием (завтраки).

Для обеспечения доступности качественного дошкольного образования будет продолжено предоставление компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, независимо от формы учреждения.

Планируется обеспечить сохранение государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечение образования детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

В трехлетний период дальнейшее развитие получит дистанционная форма образования детей-инвалидов, обучающихся на дому. В рамках внедрения новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, обеспечивающих эффективную реализацию новых моделей непрерывного образования, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, планируется увеличить охват детей-инвалидов.

В целях реализации государственной поддержки прав детей на полноценный отдых и оздоровление планируется сохранение достигнутого в 2010 году объема финансирования мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время.

В течение последних лет в ЗАТО г.Радужный предпринимаются существенные шаги по решению социально значимых проблем молодежи, связанных с процессами успешной социализации молодёжи, использование её позитивной активности для обеспечения стабильного развития муниципального образования и общества, обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом на основе реализации системы мероприятий, направленных на содействие физическому, творческому, профессиональному, социальному развитию и становлению молодёжи.

2) **Здравоохранение.**

Основными целями бюджетной политики в сфере здравоохранения в 2011-2013 годах будут являться повышение качества и доступности медицинской помощи, повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения, снижение распространенности социально-значимых заболеваний, обеспечение мер социальной поддержки населения. Поставленные направления тесно взаимосвязаны и ориентированы на повышение качества жизни населения.

В целях достижения поставленных целей в рамках имеющихся финансовых ресурсов потребуются разработка мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными мероприятиями в сфере здравоохранения будут являться:

- переход на оплату медицинской помощи по полному тарифу за счет средств обязательного медицинского страхования;
- повышение уровня оказания амбулаторной медицинской помощи населению путем создания условий для развития профилактической помощи, стационаров на дому и стационаров дневного пребывания в МУЗ Городской больнице ЗАТО г.Радужный и прикрепленному к ЗАТО г.Радужный диагностическому центру;
- конкретизация порядка и условий предоставления бесплатной медицинской помощи и платных медицинских услуг;
- расширение финансово-хозяйственной самостоятельности и повышение прозрачности деятельности организаций здравоохранения;
- расширение возможности граждан влиять на деятельность организаций здравоохранения, развитие практики оценки пациентом качества оказанной медицинской помощи.

Особое внимание будет уделяться программно-целевому методу планирования, осуществлению мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи населению путем приведения структуры лечебной сети в соответствие с потребностями населения в доступной квалифицированной медицинской помощи.

Основным инструментом обеспечения доступности и качества медицинской помощи, эффективного управления ресурсами здравоохранения является реализация в муниципальном образовании программы государственных гарантий оказания жителям бесплатной медицинской помощи. При этом расходы на предоставление государственных услуг отрасли здравоохранения будут планироваться с учетом изучения существующих потребностей в них, нормирования объемов помощи, стандартизации требований к видам и категориям сложности медицинской помощи.

Необходимо разработать норматив финансовых затрат на один вызов скорой помощи МУЗ Городской больницы ЗАТО г.Радужный и ее финансирование производить по разработанному нормативу.

В 2011-2013 годах планируется продолжить функционирование лечебного учреждения в режиме преимущественно одноканального финансирования с оплатой медицинской помощи по полному тарифу за счет средств обязательного медицинского страхования. По муниципальному медицинскому учреждению данный порядок будет реализовываться после заключения соглашений с администрацией ЗАТО г.Радужный.

Повышению качества и доступности медицинской помощи также будет способствовать участие муниципального образования в реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье", направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми и онкологическими заболеваниями через финансирование целевых программ.

Снижению заболеваемости, инвалидности и смертности населения при социально значимых заболеваниях, увеличению продолжительности и улучшению качества жизни больных, страдающих этими заболеваниями, а также повышению безопасности условий жизни населения будет способствовать финансирование мероприятий по приобретению противотуберкулезных препаратов, диагностических и дезинфекционных средств, расходных материалов для лабораторных исследований, просветительской работе в сфере противодействия распространения наркомании, мотивации на ведение здорового образа жизни, мероприятий по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, включая расходы на денежные выплаты водителям автотранспорта скорой медицинской помощи МУЗ Городской больницы ЗАТО г.Радужный.

На период 2011-2013 годов будет сохранено финансирование социальных обязательств по обеспечению отдельных групп населения лекарственными средствами, целью которого является снижение заболеваемости и смертности населения.

Согласно письма Департамента здравоохранения Владимирской области № ДЗ-4260-08-06 от 17.05.2010г. в бюджете ЗАТО г.Радужный на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов предусматриваются средства на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе неотложной, гражданам при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, психических расстройствах, расстройствах поведения и наркологических заболеваниях.

3) Социальная политика.

Бюджетная политика в сфере социальной защиты населения в 2011 году и в плановом периоде 2012-2013 годов направлена на выполнение следующих целей:

- увеличение реальных доходов граждан пожилого возраста;
- сокращение уровня бедности;
- содействие улучшению положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

4) Культура.

Объём расходных обязательств ЗАТО г.Радужный на 2011 год по культуре будет определяться исходя из полномочий органов местного самоуправления.

Основными целями развития отрасли являются создание условий для организации досуга, развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения и развития культурного потенциала. Муниципальная политика в области культуры базируется на признании основополагающей роли культуры в развитии и самореализации личности и призвана обеспечить право каждого жителя на

участие в культурной жизни, доступ к информационным ресурсам библиотечных фондов.

Реализация задач отрасли будет осуществляться посредством поддержки органами местного самоуправления самодеятельного творчества, развития и укрепления инфраструктуры, создание единого культурно-досугового пространства.

Основными направлениями бюджетной политики в рамках достижения поставленных целей и задач будут являться развитие и сохранение сети учреждений культуры, предоставляющих услуги населению с учетом доведенных до них муниципальных заданий, привлечение внебюджетных источников финансирования отрасли, расширения перечня предоставляемых платных услуг, финансирование долгосрочной целевой программы «Культура ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2010-2012 годы».

В сфере кинопроката и кинообслуживания населения важным остается приобретение новых кинофильмов и проведение социально значимых кино-мероприятий и кино-акций.

Планируется дальнейшее развитие МУК «Общедоступная библиотека» в части совершенствования библиотечного, библиографического информационного обслуживания, пропаганды произведений печати, правового просвещения населения, модернизации библиотечного дела, пополнения книжного фонда.

5) Физическая культура и спорт.

Целью развития физической культуры и спорта является реализация права граждан ЗАТО г.Радужный на доступ к услугам учреждений физической культуры и спорта.

С учетом этого расходы бюджета ЗАТО г. Радужный планируется направить на создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом в городе, как основного решения оздоровления важнейших социальных задач для всех слоев населения, укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта.

Организация и проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех категорий населения будет способствовать увеличению количества занимающихся физической культурой и спортом.

Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом (реконструкция танцевального зала под занятия греко-римской борьбой), открытие новых видов спорта (строительство молодежного спортивно-досугового центра) позволит дополнительно привлечь в спортивные секции детей и подростков города.

Основными направлениями бюджетной политики в рамках достижения поставленных целей станет сохранение и дальнейшее развитие учреждений физической культуры и спорта, расширение перечня оказываемых платных услуг, финансирование долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО г.Радужный на 2010-2012 годы»

6) Государственное (муниципальное) управление.

Планирование бюджетных ассигнований на 2011-2013 годы на содержание органов местного самоуправления должно быть произведено с учетом положений

Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах от 29 июня 2010 года в части возможности оптимизации численности муниципальных служащих ЗАТО г.Радужный.

7) Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Бюджетная политика в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на повышение уровня безопасности граждан на основе мер по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

На 2011 год за счет средств бюджета ЗАТО г. Радужный предусматривается финансовое обеспечение 7 единиц сотрудников и работников милиции общественной безопасности, обслуживание и содержание контрольно-пропускного пункта.

Для решения вопросов защиты населения и территории ЗАТО г. Радужный от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий в бюджете ЗАТО г. Радужный 2011 года предусмотрены средства в сумме 2148,5 тыс. рублей на обеспечение деятельности, с численностью сотрудников 6 единиц ГО и ЧС, выполняющих указанные полномочия.

Данные расходы запланированы на обеспечение деятельности подразделений, специально уполномоченных на решение задач гражданской обороны и защиты населения и территории ЗАТО г. Радужный от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на обеспечение системы оповещения населения и первичных мер пожарной безопасности.

8) Экономика.

В ЗАТО г.Радужный сформирована законодательная и нормативная базы, определяющие условия развития частного предпринимательства и промышленного комплекса ЗАТО г.Радужный.

Основные проблемы промышленного сектора экономики:

- большинство предприятий имеют устаревшее технологическое оборудование, высокий уровень износа основных фондов и недостаточность собственных средств на их модернизацию;

- сложность внедрения новейших технологических разработок в серийное производство;

- наличие дефицита высококвалифицированных кадров в промышленности, что создает сложности при реализации инновационных проектов;

- наличие серьезной конкуренции со стороны импортных аналогов.

Необходимо оказывать методическую помощь индивидуальным предпринимателям и руководителям предприятий при предотвращении последствий финансово-экономического кризиса.

9) Поддержка малого и среднего предпринимательства.

Расходы бюджета ЗАТО г. Радужный на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании будут осуществляться в 2011-2013 годах в рамках реализации соответствующей целевой программы в соответствии с действующим законодательством.

Целью программы является обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Радужный.

10) Жилищно-коммунальное хозяйство.

В условиях развития рыночных отношений в секторе жилищно-коммунального хозяйства планируется обеспечить социальную поддержку граждан путем предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг при превышении максимально допустимой доли на указанные расходы в совокупном доходе семьи.

Одной из задач предстоящего периода является реализация на территории ЗАТО г. Радужный приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", повышение уровня обеспечения населения жильем путем предоставления субсидий на строительство и приобретение жилья, развития и поддержки ипотечного кредитования, обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях индивидуального жилищного строительства.

VI. Основные характеристики бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы

Основные характеристики бюджета ЗАТО г. Радужный на 2011-2013 годы определены на основе параметров прогноза социально-экономического развития, предполагающего консервативный путь развития экономики региона, и расчетов распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Радужный на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

В соответствии с прогнозом доходы бюджета ЗАТО г. Радужный в 2011 году составят 275622,6 тыс.руб., расходы 275622,6 тыс.руб.

В 2012 и 2013 годах доходы бюджета ЗАТО г. Радужный прогнозируются в размере 277737,66 тыс.руб. и 278482,66 тыс.руб. соответственно.

Расходы предусматриваются 277737,66 тыс.руб. - в 2012 году и 278482,66 тыс.руб. в 2013 году.