

Приложение
к постановлению администрации
ЗАТО г.Радужный
от «27» сентября 2012 г. № 1338_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Перспективное развитие и совершенствование
гражданской обороны, защита населения и
территории, обеспечение пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах ЗАТО
г. Радужный Владимирской области
на 2013 – 2015 годы»

г. Радужный
2012 год
ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

**«Перспективное развитие и совершенствование гражданской обороны,
защита населения и территории,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных
объектах**

**ЗАТО г. Радужный Владимирской области
на 2013 – 2015 годы»**

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Перспективное развитие и совершенствование гражданской обороны, защита населения и территории, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2013 – 2015 годы»
Заказчик, координатор Программы	Администрация ЗАТО г. Радужный
Руководитель Программы	Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО г. Радужный Владимирской области
Цели и задачи Программы	<p>Основными целями Программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития города.</p> <p>Основные задачи программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- совершенствование и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций;- повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;- совершенствование системы информирования и оповещения населения на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации;- прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории города и разработка необходимого комплекса мер по обеспечению защищенности населения;- совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях;

	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны; - создание городского центра управления в кризисных ситуациях (телефон 112); - совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; <p>создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p>
<p>Основание для разработки Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в редакции от 01.04.2012 г.; - Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в редакции от 23.12.10 г.; - Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; - Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Постановление правительства РФ от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; - Постановление правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»; - Постановление правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; - Приказ МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»; - Приказ МЧС России от 28.02.2003 г. №105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»; - Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»; - Закон Владимирской области от 31.01.1996 г. № 4-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в

	редакции от 16.02.2012 г. № 8-ОЗ.				
Целевые индикаторы и показатели Программы	<p>Эффективность реализации Программы оценивается с использованием следующих групп целевых показателей, характеризующих:</p> <ul style="list-style-type: none"> – снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, в том числе: – снижение по отношению к показателям прошлых годов количества гибели людей; – снижение по отношению к прошлым годам количества пострадавшего населения; – снижение по отношению к прошлым годам экономического ущерба. – повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; – повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций – достижение установленного значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайной ситуации и размера предотвращенного ущерба; 				
Сроки реализации Программы	2013 – 2015 годы				
Объемы и источники финансирования Программы	Всего на реализацию мероприятий программы потребуется (тыс. руб.):				
		Всего:	2013 г.	2014 г.	2015 г.
	Собственные налоговые и неналоговые доходы	86990,00	33255,00	26880,00	26855,00
	ИТОГО:	86990,00	33255,00	26880,00	26855,00
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Улучшение качества жизни населения путем снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение до приемлемого уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание условий, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию города.				
Контроль за ходом	Администрация ЗАТО г. Радужный				

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программным методом

В условиях сохранения угроз природного и техногенного характера одной из важнейших задач становится повышение безопасности населения и защищенности критически-важных объектов от этих угроз.

Существо проблемы состоит в том, чтобы обеспечив снижение количества аварийных и чрезвычайных ситуаций, повышения уровня безопасности населения и защищенности критически-важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создать необходимые условия для устойчивого развития города путем координации совместных усилий и финансовых средств города и предприятий.

В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются одним из важнейших вызовов стабильному экономическому росту. Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические явления (сильные ветры, смерчи, очень сильные осадки, сильные метели, град, интенсивные гололедно-изморозивые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными).

Природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности и представляющие собой потенциальный источник угроз жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя риски разрушения природной среды в результате продолжения деятельности существующих объектов промышленного и иного назначения, реализация проектов нового промышленного освоения, технических аварий и иных причин, выходящих за рамки регламента технической деятельности хозяйственных и иных объектов, чья деятельность в штатном режиме не несет экологических и иных угроз.

Статистика пожаров на территории города за последние 5 лет позволяет констатировать, что количество пожаров сохраняется на уровне около 10 в год. Вместе с тем продолжает увеличиваться число пожаров в жилом секторе и на объектах экономики.

Сохраняется угроза чрезвычайных ситуаций инициируемых авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Также существует угроза террористических актов на территории ЗАТО г. Радужный.

Анализ информации об аварийных ситуациях, с учетом структуры угроз и динамики их изменений, свидетельствуют, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами, а также техногенными авариями являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан и экономики города, что заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Программа представляет собой систему мероприятий направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь, ущерба окружающей природной среде и мероприятий городского значения по ликвидации аварийных ситуаций в системах жизнеобеспечения города и сбоев подачи энергоресурсов для населения.

Проблема требует комплексного подхода на уровне местного самоуправления, организаций и их руководителей за своевременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории ЗАТО г. Радужный.

2. Основные цели и задачи Программы, сроки ее реализации.

Главной целью Программы является снижение рисков и смягчение последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий для повышения уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

- совершенствование и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций;
- повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
- совершенствование системы информирования и оповещения населения на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации;
- прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории города и разработка необходимого комплекса мер по обеспечению защищенности населения;
- совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях;
- совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны;
- создание городского центра управления в кризисных ситуациях (телефон 112);
- совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Достижение главной цели Программы позволит осуществлять на территории ЗАТО г. Радужный постоянный мониторинг, прогнозировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций и на этой основе своевременно разрабатывать и

реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Программа рассчитана на три года. Особое внимание будет уделено наиболее эффективным мероприятиям, имеющим практическую направленность и дающих возможность использования данных мероприятий в повседневной деятельности, предусматривается возможность корректировки мероприятий с уточнением выделенных объемов финансирования.

3. Перечень программных мероприятий

Программные мероприятия решения приведенных выше задач сформированы по следующим направлениям:

- Совершенствование и развитие гражданской обороны, защиты населения и территории, обеспечение пожарной безопасности;
- Использование ресурсов по финансированию мероприятий городского звена РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города;
- Создание и использование финансового резерва для выполнения мероприятий городского значения по ликвидации ЧС, возникающих на системах жизнеобеспечения города и сбоев подачи энергоресурсов для населения ЗАТО г. Радужный.

Мероприятия Программы, финансируемые за счет городского бюджета, представлены в приложении.

4. Срок реализации Программы

Срок реализации Программы рассчитан на период с 2013 по 2015 год.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется из городского бюджета. Общий объем финансирования на 2013-2015 годы составляет 86990,00 тыс. руб., в том числе:

2013 год 33255,00 тыс. руб.;

2014 год 26880,00 тыс. руб.;

2015 год 26855,00 тыс. руб.

Финансирование мероприятий Программы уточняется ежегодно в пределах выделяемых средств в бюджете города на очередной финансовый год.

Мероприятия Программы, финансируемые за счет местного бюджета, представлены в приложении.

6. Механизмы реализации и управления Программой.

Руководитель Программы, исполнители программных мероприятий несут солидарную ответственность за своевременное выполнение Программы, достижение результатов, эффективное использование выделенных бюджетных средств.

Руководитель Программы :

- ежеквартально представляет отчеты заказчику о ходе реализации мероприятий Программы;
- осуществляет подготовку аналитической информации главе администрации ЗАТО г. Радужный о ходе финансирования и оценки эффективности реализации мероприятий программы.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация программных мероприятий позволит, сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, уменьшить потери населения от чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях - полностью избежать их, а также снизить на 40 - 50 процентов риски для населения от опасных природных и техногенных факторов.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации программных мероприятий, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды, а также масштабами восстановительных и рекультивационных работ.

Результаты программного мероприятия – прямые позитивные воздействия на социальную, демографическую и экологическую ситуации в зоне действия программного мероприятия, а также на определяющие показатели экономического развития этой зоны.

Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программных мероприятий, а косвенная – снижение экономического ущерба, полученного в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность программных мероприятий, обеспечивающих снижение рисков чрезвычайных ситуаций и повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов, оценивается путем сравнения размера

предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с размером затрат на эти мероприятия и размером не предотвращенного ущерба.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

создать более оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими акциями, а также обеспечить более эффективное государственное регулирование их деятельности;

обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

повысить эффективность деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также контроля обстановки в зонах возможных террористических акций;

обеспечить эффективное управление силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций;

повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими акциями.

Руководитель Программы

Начальник МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО г. Радужный

А.И. Працонь

Согласовано:

Заместитель главы администрации города, начальник
финансового управления _____ О.М. Горшкова

Заведующий юридического отдела _____ Р.П. Тропиньш

Заведующий экономического отдела
администрации ЗАТО г. Радужный _____ Л.Ю. Головкина